

## EXPUNERE DE MOTIVE

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii proiectului de act normativ**

#### **1. Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normativ**

Protecția, conservarea și utilizarea durabilă a patrimoniului natural sunt obiective de interes public major și totodată obiective fundamentale ale politicii pentru protecția mediului și ale strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă. În prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 reglementează regimul ariilor naturale protejate, managementul, constituirea acestora, transpunând totodată și prevederile Directivei 79/409/CEE a Consiliului din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 (Directiva Păsări) și ale Directivei 92/43/CE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, modificată ultima dată prin Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 (Directiva Habitate), precum și pe cele ale convențiilor la care România a aderat.

În urma analizării cadrului legislativ de transpunere a prevederilor directivelor europene la care am făcut referire mai sus, precum și a corelării dintre acesta cu legislația din alte domenii, în special în ceea ce privește vânătoarea și protecția fondului cinegetic, Comisia Europeană a transmis prin Notificarea de punere în întârziere în cauza 2008/2051 privind transpunerea de către România a Directivei Păsări, precum și prin Notificarea de punere în întârziere în cauza 2008/2084 privind transpunerea de către România a Directivei Habitate, faptul că anumite prevederi ale legislației naționale specifice de transpunere au caracter echivoc, fiind prea generale, precum și faptul că există dispoziții naționale paralele și incomplete. De asemenea, s-a constatat că alte prevederi nu au fost transpuse sau transpunerea nu este suficient de clară și precisă, ceea ce

	<p>crează incertitudine juridică.</p> <p>Având în vedere faptul că, în conformitate cu art. 226 din Tratatul de instituire a Comunităților Europene, Comisia Europeană a declanșat împotriva României o acțiune în constatarea neîndeplinirii obligației de transpunere a Directivei 79/409/CEE a Consiliului din 2 aprilie privind conservarea păsărilor sălbatice, cu modificările și completările ulterioare și a Directivei 92/43/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de faună și floră sălbatică, cu modificările și completările ulterioare și ținând seama de faptul că România s-a angajat să soluționeze problemele evidențiate de Comisia Europeană până în luna decembrie a anului 2008, iar, în lipsa unor acțiuni adecvate, instituția comunitară poate continua acțiunea declanșată, adresându-se chiar Curții de Justiție a Comunităților Europene, precum și faptul că aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată, considerăm că sunt întrunite condițiile prevăzute de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, pentru a putea fi adoptat prezentul proiect de act normativ.</p> <p>Având în vedere cele 2 notificări, în scopul asigurării unei preluări clare, corecte și lipsite de echivoc a prevederilor la care Comisia Europeană face referire, s-a impus modificarea cadrului legislativ actual prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și a faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006, acte normative care vor sta și la baza elaborării legislației subsecvente în domeniu.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin proiectul de act normativ vor fi promovate modificările necesare pentru transpunerea corectă și completă a Directivei Păsări și a Directivei Habitate.</p> <p>Față de legislația anterioară, printre cele mai semnificative aspecte de noutate, proiectul propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• necesitatea efectuării evaluării adecvate din punct de vedere al biodiversității pentru proiectele din siturile Natura 2000;</li> <li>• corecturi asupra listelor de specii;</li> <li>• transpunerea corectă a Directivei Păsări în ceea ce privește speciile pentru care au fost desemnate arii de protecție specială avifaunistică, cât și speciile migratoare;</li> <li>• transpunerea corectă a Directivelor Păsări și Habitate în ceea ce privește aspectele referitoare la speciile de păsări, inclusiv cele migratoare și mamifere, la care vânătoarea</li> </ul>

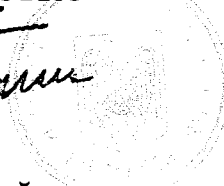
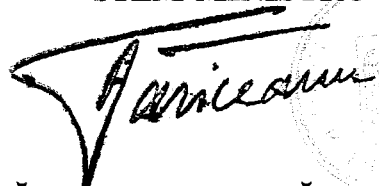
	<p>este interzisă și care se supun derogărilor stabilite prin această directivă;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• modificarea procedurii de scoatere din circuitul agricol sau silvic a terenurilor din ariile naturale protejate.</li> <li>• transpunerea corectă a Directivei Habitare privind capturarea și uciderea speciilor de faună sălbatică și folosirea mijloacelor de capturare și ucidere formulate în directivă;</li> <li>• reglementarea accesului cu arme de vânătoare în parcuri naționale, rezervații științifice, în zonele cu protecție strictă sau în zonele de protecție integrală.</li> </ul>
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ are ca scop îmbunătățirea legislației privind regimul ariilor naturale protejate.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act	Asigură transpunerea totală în legislația națională a

normative cu legislația comunitară în materie	Directivei 79/409/CEE a Consiliului din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 (Directiva Păsări) și a Directivei 92/43/CE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, modificată ultima dată prin Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 (Directiva Habitate).
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.
4. Evaluarea conformității	Asigură transpunerea totală în legislația națională a Directivei 79/409/CEE a Consiliului din 2 aprilie 1979 privind conservarea păsărilor sălbatice, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 (Directiva Păsări) și a Directivei 92/43/CE a Consiliului din 21 mai 1992 privind conservarea habitatelor naturale și a speciilor de floră și faună sălbatică, modificată ultima dată prin Directiva 2006/105/CE a Consiliului din 20 noiembrie 2006 (Directiva Habitate).
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normative are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea	În vederea identificării aspectelor semnalate de către Comisia Europeană și a transunerii corecte a prevederilor Directivelor Păsări și Habitate au avut loc consultări între Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și Departamentul Afacerilor Europene. Au existat consultări cu reprezentanții

proiectelor de acte normative	organizațiilor neguvernamentale care acționează în domeniul protecției și conservării naturii și al gestionării faunei cinegetice, proiectul de act normativ cuprinzând și propunerile acestora.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1401/10.11.2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ are ca scop îmbunătățirea legislației privind regimul ariilor naturale protejate.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr.407/2006, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU